

Αρ. Φακέλου: 08.05.001.021.016

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

**Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση της επιχείρησης
αντιβιοτικών κεφαλοσπορίνης της GlaxoSmithKline plc από τη Sandoz AG**

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος
κ. Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 22 Απριλίου 2021

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 22 Μαρτίου 2021, εκ μέρους της Sandoz AG (εφεξής η «Sandoz»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου του 2014 (εφεξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία η Sandoz προτίθεται να αποκτήσει την επιχείρηση αντιβιοτικών κεφαλοσπορίνης της GlaxoSmithKline plc (GSK) (εφεξής η «Επιχείρηση Στόχος»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

1. Η Sandoz είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους του Καντονίου της Βασιλείας της Ελβετίας. Η Sandoz ανήκει στον όμιλο της NovartisAG (εφεξής η «Novartis») και αποτελεί το τμήμα γενόσημων και βιοϊσοδύναμων της Novartis όπου δραστηριοποιείται κυρίως στα βιοϊσοδύναμα, στα γενόσημα αντιβιοτικά και στα ογκολογικά φάρμακα. Η Novartis είναι μια Ελβετική εταιρεία υγειονομικής περίθαλψης, η οποία δραστηριοποιείται παγκοσμίως στην ανάπτυξη, διανομή και εμπορία ιατρικών προϊόντων.
2. Η Επιχείρηση Στόχος περιλαμβάνει την επιχείρηση αντιβιοτικών κεφαλοσπορίνης της GlaxoSmithKline plc. Η Επιχείρηση Στόχος περιλαμβάνει τα εμπορικά σήματα Zinnat, Zinacef και Fortum της GSK και συναφείς συμβάσεις πελατών, συμφωνίες προμήθειας, πνευματικής ιδιοκτησίας (IP), άδειες κυκλοφορίας και επιχειρηματικά αρχεία.

Στις 26 Μαρτίου 2021, η Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 9 Απριλίου 2021, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (εφεξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 19 Απριλίου 2021, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η προτεινόμενη πράξη συγκέντρωσης θα πραγματοποιηθεί στη βάση Συμφωνίας για την αγοραπωλησία της επιχείρησης αντιβιοτικών κεφαλοσπορίνης της GSK (εφεξής η «Συμφωνία») ημερομηνίας 10/2/2021, η οποία συμφωνήθηκε από και μεταξύ των GlaxoGroup Limited και GlaxoSmithKline Intellectual Property (No. 2) Limited, μαζί

ως Πωλητής, και της Sandoz ενεργώντας ως Αγοραστής. Επιπλέον, τα Μέρη έχουν επίσης συνάψει Συμφωνία Προμήθειας Εκχωρούμενων Αγορών (Divested Markets Supply Agreement), [.....]¹ .

Για σκοπούς πληρότητας, η Επιτροπή επισημαίνει ότι η προτεινόμενη πράξη αφορά τα εμπορικά σήματα Zinnat®, Zinacef® και Fortum® της GSK και συναφείς συμβάσεις πελατών, συμφωνίες προμήθειας, πνευματικής ιδιοκτησίας (IP), άδειες κυκλοφορίας και επιχειρηματικά αρχεία (η Επιχείρηση Στόχος).²

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση των όρων των πιο πάνω πράξεων με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, πληροί την έννοια της συγκέντρωσης, καθότι έχει ως τελικό αποτέλεσμα την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου της Επιχείρησης Στόχος από την Sandoz.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί μια «συγκέντρωση επιχειρήσεων» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Συγκεκριμένα, ο συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών για το οικονομικό έτος 2020 της Novartis ανήλθε γύρω στα €42,601 εκατομμύρια, της Sandoz ανήλθε γύρω στα €8,44 δισεκατομμύρια και της Επιχείρησης Στόχος €[.....].

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, τόσο η Αγοράστρια όσο και η Επιχείρηση Στόχος, δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Ο κύκλος εργασιών στην Κύπρο για το οικονομικό έτος 2020 της Novartis ανήλθε στα €[.....], της Sandoz στα €[.....] και της Επιχείρησης Στόχος στις €[.....].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μια συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώλυση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

² Η Επιχείρηση Στόχος δεν περιλαμβάνει τα περιουσιακά στοιχεία και/ή τις δραστηριότητες της GSK που σχετίζονται με ορισμένα ή όλα τα εμπορικά σήματα ή προϊόντα κεφαλοσπορίνης της σε μερικές χώρες, συγκεκριμένα: (i) την Αυστραλία· (ii) τη Γερμανία· (iii) τις Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής· (iv) την Κίνα· (v) την Ινδία· (vi) το Πακιστάν· (vii) την Αίγυπτο· και (viii) την Ιαπωνία.

αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Η Novartis δραστηριοποιείται παγκοσμίως στην ανάπτυξη, διανομή και εμπορία ιατρικών προϊόντων. Η Novartis είναι δομημένη σε δύο παγκόσμια λειτουργικά τμήματα:

- Καινοτόμα Φάρμακα (Innovative Medicines), το οποίο χωρίζεται στη Novartis Pharmaceuticals (η οποία περιλαμβάνει τα ακόλουθα franchises: καρδιο-μεταβολικά· οφθαλμολογία· ανοσολογία, ηπατολογία και δερματολογία· αναπνευστική· και νευροεπιστήμη) και στις Novartis Gene Therapies και Novartis Oncology (οι οποίες καλύπτουν τον καρκίνο και σπάνιες ασθένειες)·
- Σε υψηλής ποιότητας γενόσημα φαρμακευτικά προϊόντα και βιοϊσοδύναμα μέσω της Sandoz, η αποτελεί το τμήμα γενοσήμων και βιοϊσοδύναμων της Novartis.

Τα παγκόσμια λειτουργικά τμήματα υποστηρίζονται από μια σειρά διατομεακών οργανωτικών μονάδων. Η Novartis Institutes for BioMedical Research («NIBR») είναι υπεύθυνη για την έρευνα και την πρώιμη ανάπτυξη. Η Global Drug Development («GDD») επιβλέπει όλες τις δραστηριότητες ανάπτυξης φαρμάκων για Καινοτόμα Φάρμακα (Innovative Medicines) και το χαρτοφυλάκιο βιοϊσοδύναμων της Sandoz. Η Novartis Technical Operations («NTO») διαχειρίζεται κεντρικά την αλυσίδα παραγωγής και εφοδιασμού όλων των εργασιών. Η Novartis Business Services («NBS») παρέχει ολοκληρωμένες επιχειρηματικές υπηρεσίες/λύσεις σε όλα τα τμήματα της Novartis.

Όπως προαναφέρθηκε, η Sandoz δραστηριοποιείται κυρίως σε βιοϊσοδύναμα, γενόσημα, αντιβιοτικά και ογκολογικά φάρμακα, καθώς και επιπρόσθετα με τομείς οι οποίοι κυμαίνονται από το γενικό καρδιαγγειακό, το κεντρικό νευρικό σύστημα (ΚΝΣ), τον πόνο, την οφθαλμολογία, την αναπνευστική και ορμονική θεραπεία. Η Sandoz προσφέρει ένα ολοκληρωμένο χαρτοφυλάκιο αντιβιοτικών το οποίο περιλαμβάνει πενικιλίνη και κεφαλοσπορίνες (συμπεριλαμβανομένων κεφαλοσπορινών δεύτερης και τρίτης γενιάς).

Η Επιχείρηση Στόχος περιλαμβάνει την επιχείρηση αντιβιοτικών κεφαλοσπορίνης της GSK.

Η επιχείρηση αντιβιοτικών κεφαλοσπορίνης της GSK περιλαμβάνει τρία εμπορικά σήματα κεφαλοσπορίνης: Zinnat®, Zinacef® και Fortum®. Οι κεφαλοσπορίνες είναι ένας τύπος αντιβιοτικού ο οποίος χρησιμοποιείται ειδικά για την αντιμετώπιση λοιμώξεων του αναπνευστικού συστήματος, λοιμώξεων του ουροποιητικού συστήματος και λοιμώξεων του δέρματος και των μαλακών ιστών. Άλλα αντιβιοτικά (όπως η πενικιλίνη και τα μακρολίδια) συχνά συνταγογραφούνται αρχικά για την αντιμετώπιση αυτών των θεραπευτικών ενδείξεων.

Τα φάρμακα μπορούν να υποδιαιρεθούν σε θεραπευτικές τάξεις με αναφορά στην ταξινόμηση «Ανατομικού Θεραπευτικού Χημικού» (ATC).

Με βάση τα πιο πάνω και λαμβάνοντας υπόψη τη νομολογία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής³, η Επιτροπή, καταλήγοντας, ορίζει τη σχετική αγορά προϊόντος / υπηρεσίας για σκοπούς εξέτασης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως αυτή της προμήθειας αντιβιοτικών δευτέρου επιπέδου ATC2. Στην υπό εξέταση συγκέντρωση δεν απαιτείται να διαχωριστεί περαιτέρω η εν λόγω σχετική αγορά σε ενέσιμα ή στοματικά σκευάσματα ούτε απαιτείται περαιτέρω διαχωρισμός σε αντιβιοτικά τρίτου επιπέδου ATC3 καθότι δεν διαφοροποιείται το αποτέλεσμα της αξιολόγησης της συγκέντρωσης.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι ως γεωγραφική αγορά ορίζεται όλη η ελεγχόμενη περιοχή της Κυπριακής Δημοκρατίας στην υπό αναφορά σχετική αγορά προϊόντος / υπηρεσίας.

Όπως έχουν δηλώσει τα εμπλεκόμενα μέρη, η Επιχείρηση Στόχος δραστηριοποιείται στην κυπριακή αγορά στην προμήθεια κεφαλοσπορινών. Η Novartis δραστηριοποιείται στην προμήθεια αντιβιοτικών στην κυπριακή αγορά με οφθαλμικές σταγόνες με συνδυασμούς αντιβιοτικών και στεροειδών.

Ως εκ τούτου, στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης προκύπτει οριζόντια επικάλυψη μεταξύ των δραστηριοτήτων των συμμετεχουσών εταιρειών επικάλυψη στις δραστηριότητες των μερών εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας εφόσον και τα δύο μέρη δραστηριοποιούνται στην προμήθεια αντιβιοτικών δευτέρου επιπέδου ATC2.

³Δείτε υπόθεση M.1846 [Glaxo Wellcome/Smithkline Beecham](#)

Για να διαπιστωθεί κατά πόσον, υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά σε οριζόντιο επίπεδο μεταξύ των εν λόγω συμμετεχουσών επιχειρήσεων, θα πρέπει η Επιτροπή να διαπιστώσει κατά πόσον ξεπερνιέται το κατώφλι του συνδυασμένου μεριδίου 15%.

Όπως έχουν δηλώσει τα μέρη, υπολογίζουν ότι το συνδυασμένο μερίδιο αγοράς τους ανέρχεται [5-10]%.

Με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, δεν προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά από την οριζόντια επικάλυψη των δραστηριοτήτων των συμμετεχουσών επιχειρήσεων, ως αυτή ορίζεται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Η Επιτροπή σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, έκρινε ότι η συναλλαγή δεν εγείρει οποιαδήποτε κάθετη ή/και γειτονική σχέση μεταξύ των δραστηριοτήτων των συμμετεχουσών εταιρειών.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου και συγκεκριμένα των άρθρων 20 και 21, το κριτήριο, βάσει του οποίου μια συγκέντρωση κηρύσσεται συμβατή ή ασυμβίβαστη με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, αφορά την παρακώληση σημαντικά του ανταγωνισμού στη Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή της ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης.

Με βάση τα πιο πάνω και όλα τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου, η Επιτροπή καταλήγει ότι δεν υπάρχει επηρεαζόμενη αγορά ούτε και υφίστανται άλλες αγορές στις οποίες η κοινοποιούμενη συγκέντρωση ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις, με βάση τις πρόνοιες του Νόμου.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού